

# Kontrola záměrů schvalovaných KF Praha 2021

---

## Úvod

KK tímto reaguje na schválení usnesení "KF Pha 23/2020 Rozpočet KS Praha pro rok 2021 a výhled na další roky"

(<https://forum.pirati.cz/viewtopic.php?f=349&t=55027>), ve kterém shledává níže popsaná pochybení a navrhuje jejich řešení.

## Relevantní předpisy:

- **Pravidla hospodaření** (<https://wiki.pirati.cz/rules/prah>) zejména pak:

### *§ 10 Záměr a jeho celkové náklady*

*(1) Záměr je souhrn závazků v jedné rozpočtové jednotce, které spolu věcně a časově úzce souvisí (např. koupě nebo prodej věci s příslušenstvím, organizace akce nebo turné, objednávka série plakátů a vylepení, koupě raznice a matrice na odznaky, počítač s monitorem a jeho příslušenství). Za záměr se považuje i opomenutí, které má za následek promlčení dluhu nebo jiné náklady.*

*(2) Návrh záměru je určen názvem, popisem, hospodařícím týmem záměru a celkovými náklady záměru. Název a popis musí společně dostatečně jasně určovat obsah záměru (nákupu, akce, pozice, ...). Hospodařící tým záměru musí být z dané rozpočtové jednotky a k záměru věcně příslušný.*

*(3) Celkové náklady záměru jsou vyjádřeny peněžitou hodnotou nákladů, které lze v rozpočtové jednotce důvodně očekávat v souvislosti se záměrem, a to včetně rezervy na nečekané výdaje. Celkové náklady záměru se posuzují nezávisle na počtu účetních případů, do kterých byl záměr rozdělen. V případě výpůjčky, pronájmu, pachtu či věcného břemena k věci strany zahrnují náklady záměru též tržní odměnu, která je za užívání obvyklá. Náklady záměru trvajících přes jeden rok, který je na dobu neurčitou či na dobu určitou s možností výpovědi bez dalších podmínek, se vyčíslí podle nákladů na jeden rok.*

## Časová osa

- **31. srpna 2020** na jednání KF Praha "KF Pha 11/2020 - Úprava rozpočtu zohledňující plánované volební výdaje" (<https://forum.pirati.cz/viewtopic.php?p=713543#p713543>) bylo od KK tehdejšímu PKS i KF vysvětlováno, jak pohlíží Pravidla hospodaření na záměry, zejména pak jejich náležitosti.

- **“Zejmena tedy prosim venovat pozornost popsani zameru a jeho hodnoty dle co nejpresnejsich znalosti. Je zcela normalni, ze treba zamery ktere prekroci hranici 100 tisíc a je potreba na ne udelat vyberove rizeni, maji hodnotu zameru nejak nastrelenou a konecna cena se zjistí prave az tím vyberkem a je treba i o dost nizsi. Cili nejdriv se zamer nejak nastavi a potom po realizaci se muzou zbyte penize zase pouzít na nejaky jiný zamer. Zamery definovane nekolika slovy nebo jen nazvem jsou neakceptovatelne.”**
- **3. prosince 2020** vyhlásil Jan Hora jednání “KF Pha 23/2020 Rozpočet KS Praha pro rok 2021 a výhled na další roky” (<https://forum.pirati.cz/viewtopic.php?f=349&t=55027>). Součástí navrženého usnesení byl bod: “2. schvaluje záměry na rok 2021 dle předložené tabulky, vycházející z dosud známých plánů a skutečností”. Odkazovaný soubor byl Přehled záměrů 2021\_final.pdf (<https://forum.pirati.cz/download/file.php?id=27694>). Tento soubor byl k 18. 1. 2021 stažen pouze 17x (a to včetně minimálně 4 stažení v rámci šetření KK).
- **29. prosince 2020** bylo usnesení v tomto tvaru KF schváleno - celkem bylo odevzdáno 65 hlasů, pro navržené usnesení hlasovalo 49 hlasujících, pro ukončení jednání bez přijetí usnesení hlasovalo 15 hlasujících, byl odevzdán 1 prázdný lístek.

### Vylíčení porušení předpisů

V rámci schválených záměrů se vyskytly následující nedostatky:

1. nedostatečně specifikované záměry
2. záměry, které záměry nejsou (typicky záměry, které jsou v podstatě rozpočtovou položkou, vyhrazenými financemi či pracovním rozpočtem)
3. další připomínky spíše procesní povahy - PKS předložilo KF usnesení jako celek, dokonce k němu jako přílepek (navíc bez očíslování) dosadilo navýšení svého limitu pro schvalování. Členové KF pak v hlasování mají pouze možnost schválit vše nebo nic. Zároveň je zarážející, kolik stažení měly schvalované dokumenty a jakým způsobem hlasující vlastně dodrželi deminimum.

### Navržená řešení:

**Důležité** - návrhy na řešení bodu 1. a 2. vyžadují revokaci usnesení KF.

**Ad 1.** Specifikace záměrů je určena v PraH (viz výše). V seznamu záměrů schválených výše většina těchto parametrů schází, např. u části s názvem “Nové záměry” chybí i určená rozpočtová položka (což sice předpis doslovně neukládá, ale těžko se o takovém záměru bez té informace rozhoduje).

*Návrh:* Tyto záměry dospecifikovat. Pokud jde o personální záměr, doplnit link na

návrh inzerátu či na smlouvu, kde jsou určeny úkoly a odpovědnosti. Pokud jde o nákupy, tak popsat dostatečně záměr i podklady pro určení výše záměru. Nájmů doložit návrhem smlouvy či smlouvou (příčemž víceleté záměry či záměry na dobu neurčitou je možno takto schválit a dále už KF nezatěžovat). Mluvíme samozřejmě o záměrech převyšující 100 tisíc (nebo teď již 200 tisíc).

**Ad 2.** Záměr je pouze a výhradně *"souhrn závazků v jedné rozpočtové jednotce, které spolu věcně a časově úzce souvisí"*, zbytek nejsou záměry dle PraH a není žádoucí je schvalovat. Typicky jde o položky v seznamu, které nejdou v podstatě nijak rozumně určit - různé "provozní výdaje čehokoliv", "analytika", "nákup literatury a licencí", "projektové výdaje čehokoliv", "realizace akce" atd.

*Návrh:* Tyto položky vyškrtnout ze seznamu návrhu a schvalovat až skutečné záměry (které nakonec ani KF nemusí schvalovat, pokud nepřekročí limit). Položky "provozní výdaje" převést na rozpočtové položky, položky "Realizace akce" schvalovat až jako pracovní rozpočet.

**Ad 3. Doporučení:** PKS by mělo své návrhy usnesení podávat v logicky provázaných celcích. Schvalování rozpočtu, schvalování záměru a řešení problematiky výše limitu pro schvalování PKS by mělo být předkládáno variabilně, aby se hlasující mohl kvalifikovaně rozhodnout o každém zvlášť. Zároveň by PKS mělo více dbát na osvětlu a informování členů, např. specializovaným seminářem či schůzí. Rozpočet kraje je jeden z nejdůležitějších usnesení KF.

KK také tímto nabízí při opravě stávajícího usnesení konzultaci a pomoc, pokud o ní PKS projeví zájem.