**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**

**Poslanecká sněmovna**

**2020**

**VIII. volební období**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Poslanecký návrh zákona, který se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů**

**Předkladatel:**

**Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:**

**Čl. I**

**Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů se mění takto:**

V § 9 odst. 4 se slova ‘jsou povinni nejpozději do okamžiku zadání veřejné zakázky’ nahrazují slovem ‘mohou’.

**Čl. II**

**Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů se mění takto:**

Za § 4c se vkládá nový § 4d, který zní:

*“§ 4d*

*Není-li vyhlášen krizový stav, o způsobech, podmínkách a rozsahu využití státních hmotných rezerv v souvislosti s ochranou veřejného zdraví rozhoduje vláda na základě žádosti Ministerstva zdravotnictví a po vyjádření předsedy Správy. Ustanovení § 14 odst. 7, § 19 odst. 1, § 19b, 19c, 21 až 23 a 27 zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích1b) se nepoužijí.”*

**Odůvodnění:**

**Ad Čl. I**

Dnes není možné, aby byl po dobu účinnosti centrální rámcové dohody okruh účastnících se zadavatelů rozšiřován, neboť všichni zadavatelé musí předem společně uzavřít písemnou smlouvu, ke které nesmí později nikdo přistoupit. Tato podmínka by měla být zrušena, aby např. i po uzavření rámcové dohody Jihomoravským krajem pro nemocniční zařízení mohly z rámcové dohody profitovat ty krajské nemocnice, které neuzavřely s krajem smlouvu před zadáním veřejné zakázky. Úprava by tak měla umožnit nakupovat zásoby pro předem vymezený okruh přidružených zadavatelů, byť s nimi nebyl centrální zadavatel do okamžiku zadání veřejné zakázky ve smluvním vztahu.

Evropskou směrnicí požadované stanovení okruhu zadavatelů předem už v zadávací dokumentaci by tímto zůstalo nedotčeno (viz § 9 odst. 3 ZZVZ). Evropské právo nepožaduje zasmluvnění centrálního zadavatele a ostatních zadavatelů před zadáním zakázky (pouze umožňuje vymezit si ve smlouvě poskytování dalších služeb pro zadavatele, které jsou spojené se zadáváním veřejných zakázek - zůstane zachováno), nýbrž požaduje pouze dostatečně zřejmé vymezení těchto ostatních zadavatelů předem, s čímž opuštění požadavku zasmluvnění není nijak v rozporu: *“Může se tak dít buď jejich výčtem, tedy uvedením identifikačních údajů pověřujících zadavatelů, nebo uvedením informace, na jejímž základě mohou účastníci zadávacího řízení pověřující zadavatele identifikovat. Typicky si lze představit kombinaci určitého území (např. kraje), předmětu činnosti (např. poskytování zdravotních služeb) a právního postavení pověřujících zadavatelů (např. příspěvkové organizace kraje).”[[1]](#footnote-1)*

**Ad Čl. II**

Nedostatek ochranných prostředků v době pandemie nemoci označovaného jako COVID-19 ukázal nezbytnost flexibilní centrální distribuce těchto prostředků, které byly v inkriminovaném období v České republice schopni v dostatečném množství zajistit pouze ústřední orgány státní správy. Flexibilní a efektivní distribuce byla zajištěna díky vyhlášení nouzového stavu a souvisejícímu využití nástrojů určených právě pro krizové stavy. Zároveň se ale ukázalo, že vládě chybí nástroj, kterým by flexibilní a efektivní distribuci zajistila i mimo trvání nouzového stavu, přičemž udržovat nouzový stav a související snadnou suspendaci mnoha prvků právního státu nebylo a není dlouhodobě myslitelné, ačkoli stav vážného ohrožení veřejného zdraví např. infekční chorobou může dlouhodobě trvat.

Navrhuje se proto, aby na žádost Ministerstva zdravotnictví a po vyjádření předsedy Státních hmotných rezerv mohla vláda rozhodnout o způsobech, podmínkách a rozsahu použití hmotných rezerv za účelem ochrany veřejného zdraví. Vládě je tak svěřen rozsáhlý prostor pro flexibilní využívání státních hmotných rezerv za účelem ochrany veřejného zdraví prakticky kdykoli, kdy bude třeba. Jsou proto suspendována ustanovení upravující správu státního majetku v zákoně č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů. Vláda by tedy např. mohla rozhodnout o bezplatném poskytnutí ústenek ve státních hmotných rezervách konkrétnímu kraji nebo obci, kde se nákaza významně rozšířila, nebo dokonce rozhodnout o zahájení distribuce ochranných pomůcek za stejného režimu, který probíhal za trvání nouzového stavu v březnu, dubnu a květnu. Vláda také může předem stanovit, že poskytnuté hmotné rezervy musí ten, komu byly poskytnuty, následně nahradit či vrátit. Nouzové zásobování by tedy mohlo probíhat, i když nebude vyhlášen nouzový stav, ale bude trvat ohrožení veřejného zdraví.

**Znění s vyznačenými změnami:**

**Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů**

*(4)**Centrální zadavatel a zadavatel, pro něhož má být centralizované zadávání provedeno,* ***~~jsou povinni nejpozději do okamžiku zadání veřejné zakázky~~*** *mohou uzavřít písemnou smlouvu, v níž upraví svá vzájemná práva a povinnosti v souvislosti s centralizovaným zadáváním; tím není dotčen § 132 odst. 2. Tato smlouva může zahrnovat i další služby poskytované centrálním zadavatelem spojené se zadáváním veřejných zakázek.*

**Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů:**

*§ 4d*

*Není-li vyhlášen krizový stav, o způsobech, podmínkách a rozsahu využití státních hmotných rezerv v souvislosti s ochranou veřejného zdraví rozhoduje vláda na základě žádosti Ministerstva zdravotnictví a po vyjádření předsedy Správy. Ustanovení § 14 odst. 7, § 19 odst. 1, § 19b, 19c, 21 až 23 a 27 zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích1b) se nepoužijí.*

1. Podešva, V. a kol. Zákon o zadávání veřejných zakázek: Komentář. Nové ASPI online. [cit. 2020-07-09]. [↑](#footnote-ref-1)