**PARTICIPATIVNÍ ROZPOČET – ZADÁNÍ**

**I. ČÁST – ZADÁNÍ ŘEŠENÍ**

* **Stávající stav**

SMB sestavuje rozpočet dle platné legislativy a interních pravidel. Občané se mohou účastnit projednání rozpočtu, mohou vznášet připomínky a také požadavky na změny rozpočtu. Tato možnost však není občany města aktuálně příliš využívána. V průběhu procesu přípravy rozpočtu a po jeho schválení nemají občané nástroj k jeho připomínkovaní. Neexistuje centrální místo pro sběr námětů občanů na obsah rozpočtu.

* **Budoucí požadovaný stav**

Zvýšení možností občanů k aktivnímu zapojení do procesu sestavování rozpočtu města (připomínky, návrhy, vlastní projekty…).Občané více rozumí rozpočtu města a aktivně jej ovlivňují svými návrhy. Občané věnují více pozornosti skladbě rozpočtu, protože věří, že jej mohou ovlivnit. Zavedení participativního rozpočtu bude řešeno v rámci stávající struktury úřadu s cílem minimalizovat růst provozních (administrativních) nákladů.

* **Přínosy pro město**

Větší informovanost občanů o rozpočtu SMB – z čehož plyne i zvýšení povědomí o službách, které SMB občanům poskytuje vč. jejich ceny. Podpora sousedských vztahů – občanské společnosti. Více angažovaných obyvatel, větší důvěra obyvatel, lepší komunikace projektů s občany. Zpětná vazba na složení rozpočtu, možnost zjištění názoru občanů na rozšíření/restrikce v rozpočtu před jejich zařazením.

* **Návrh cílů**

Nastavit pravidla pro fungování participativního rozpočtu (pro občany i dovnitř do města) a zrealizovat pilotní projekty v rámci schváleného rozpočtu na rok 2018 a 2019 - s ohledem na účelnost, efektivnost a hospodárnost vynaložených prostředků.

* **Návrh nositelů**

Odbor rozpočtu a financování / Kancelář strategie města

* **Termín očekávaných výstupů zadání**

Podzim 2016

**Odpovědná osoba: Petr Bauer (ORF)**

**Termín předložení rozpracování zadání řešení: 31. 3. 2016**

**II. ČÁST – ROZPRACOVANÍ ZADÁNÍ**

* **Dosavadní rozhodnutí, postup a výchozí informace (data, analýzy, studie, strategie, koncepční dokumenty, inspirace apod.)**

Sběr informací o participativním rozpočtu z měst ČR a partnerských měst. Návrh zadání.

Dostupné podklady:

* Příručka participativního rozpočtu (Alternativa zdola)
* Rešerše využití participativních rozpočtů v partnerských městech
* webové stránky participativního rozpočtu Praha Zbraslav
* webové stránky participativního rozpočtu Ostrava-jih
* San Jose Budget Games (Inovation Games)
* **Evidence based policy (EBP) – ověření zadání a doplnění, východiska či návrhy úprav nebo doplnění**
* **Stávající stav**

Velmi malý zájem občanů o rozpočet města a městských částí – zanedbatelný počet návrhů a připomínek k rozpočtu (zájem většinou pouze v případech, kdy občané potřebují akutně vyřešit problém – např. oprava kanalizace)

* **Budoucí požadovaný stav**

Bude vyčleněno místo pro komunikaci participativního rozpočtu (PARO) s občany, budou zřízeny webové stránky a určena osoba, odpovědná za aktualizaci informací; zvýší se počet návrhů a připomínek občanů k rozpočtu města Brna; počet podaných a podporovaných projektů - společné prosazování projektů povede ke spolupráci mezi občany, zvýší se povědomí občanů o rozpočtu města Brna.

* **Přínosy pro město**

Díky dobré komunikační kampani se zvýší povědomí občanů o službách, které SMB zajišťuje a jejich ceny (např. cena šalinkarty + stejná částka od města,…) – zvýší se počet dotazů, návrhů a připomínek k rozpočtu; realizované projekty PARO; Zvýší se angažovanost občanů ve věcech veřejných a podpoří se sousedské vztahy.

* **Návrh cílů**

Budou vytvořena pravidla pro fungování participativního rozpočtu. Pilotní ověření participativního rozpočtu bude dvouleté, projekty budou zařazeny do schváleného rozpočtu 2018 a 2019 a budou zrealizovány.

Náklady na administraci participativního rozpočtu budou účelné, efektivní a hospodárné ve smyslu zákona 320/2001 Sb. o finanční kontrole

Měření klíčových indikátorů projektu proběhne ve druhém roce pilotního ověření. Měření provede Kancelář strategie města

Počet zapojených lidí KPI: 10 000 termín: prosinec 2018

Počet realizovaných občanských projektů KPI: 10 termín: prosinec 2018

* **Návrh nositelů**

Odbor rozpočtu a financování (ORF) / Kancelář strategie města (KSM)

Vznikne pracovní skupina pro implementaci participativního rozpočtu a dle návrhu procesu participativního rozpočtu a jeho pravidel vzniknou odpovědná místa zajišťující jeho chod.

* **Termín očekávaných výstupů zadání**

Podzim 2016 – hotový a schválený proces a pravidla participativního rozpočtu, vč. organizačního a finančního zajištění.

Následně příprava a rozjezd komunikační kampaně a sběr projektů.

* **Návrhy možných variant řešení (základní rámec)**

**VARIANTA A**

Participativní rozpočet – občané mohou dle určených pravidel rozhodnout o realizaci projektů dle vlastního výběru a potřeb. Aby byl projekt zařazen do rozpočtu a zrealizován, musí občané spolu komunikovat, projekt obhájit a získat pro něj dostatečnou podporu. Tím se zvyšuje angažovanost občanů ve věcech veřejných a podpora sousedských vztahů.

„Vedlejším“ efektem participativního rozpočtu je zvýšení zájmu a popularizace celého rozpočtu statutárního města Brna.

**VARIANTA B**

Přenechat realizaci participativního rozpočtu městským částem (jsou občanům blíž, občané se vhodněji aktivizují v menší lokalitě se znalostí místních poměrů). Centrálně by byla zavedena pravidla, doporučen proces a poskytnuty finanční prostředky.

MMB – uhradí vytvoření procesu a pravidel PARO + zajistí financování participativního rozpočtu

MČ – uhradí administraci PARO

* **Navrhované cílové skupiny**

občané města Brna s trvalým pobytem v Brně - cca 400 tis. obyvatel; (popř. i vlastníci nemovitostí v katastru SMB, kteří nemají trvalý pobyt v Brně)

* **Návrh spolupracujících subjektů (provázání, synergie)**

synergickým efektem PARO by mohlo být zlepšení informovanosti občanů o rozpočtu - popularizace, informace o službách a jejich ceny – občané si pak budou více uvědomovat, co pro ně „město dělá“, budou si více vážit městského majetku a služeb, zlepšení komunikace a spolupráce města se zástupci městských částí

* **Navrhované klíčové aktivity**
* Proces tvorby participativního rozpočtu
* Pravidla participativního rozpočtu
* Organizační zajištění participativního rozpočtu (personální, MMB-MČ,….)
* Komunikační kampaň
* Webové stránky
* Realizace pilotního ověření PARO
* Evaluace PARO po realizaci pilotních projektů
* **Návrh řešitelského týmů včetně organizace a odpovědností**

Petr Bauer (ORF) – vedoucí pracovní skupiny (0,2 úvazku)

Jiří Trnečka (ORF) – řešitel (0,1)

Referent pro participativní rozpočet – řešitel (1 úvazek)

Tomáš Koláčný (Piráti) – řešitel (0,1 úvazku)

Jaroslav Kacer (SC) – řešitel (0,1 úvazku)

Marek Janíček - konzultace

Martin Rosický (ORF) – konzultace

Jakub Rybář (KSM) – řešitel (0,1 úvazku)

Jaroslav Petrák (KSM) – řešitel (0,1 úvazku) (potvrdí účast)

JUDr. Hana Doležalová (ORGO) - konzultace

Michal Babička (OMI)? – řešitel (0,1 úvazku) (potvrdí účast)

Mgr. Ivana Göttingerová (OKO) – konzultace

Ivan Hloušek (OIEF) – konzultace

Ing. Procházka (OI)? – konzultace (potvrdí účast)

Bc. Martin Freund (ŽTB)

Tiskové středisko (KPMB) – ?

* **Předpokládané finanční náklady a zdroje**
* **Předpokládané výstupy – měřitelné, jak se budou ověřovat, kdo / Předpokládaný harmonogram**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Klíčová aktivita | Řešitelé | Finanční náklady | Měřitelné výstupy | Harmonogram | Rizika |
| Proces tvorby PARO | Pracovní skupina | osobní | Popis procesu – dokument schválený RMB | 11/2016 | Nesoulad s interními dokumenty |
| Pravidla PARO | Pracovní skupina | osobní | Pravidla participativního rozpočtu – dokument schválený ZMB | 11/2016 | Politická neshoda, složitost pravidel PARO, nejasná pravidla |
| Organizační zajištění PARO | Pracovní skupina | osobní | Zřízení/vyčlenění pracovních míst vč. definice odpovědností | 11/2016 | Zařazení do struktury MMB, nehospodárné nastavení |
| Personální zajištění PARO | Pracovní skupina | dle návrhu pracovní skupiny a schválení RMB | Zřízeno 1 místo; kvantifikace nákladů a požadavky na pracovníky | 12/2016 | Výběr nevhodných kandidátů |
| Komunikační kampaň PARO | Odpovědní pracovníci PARO | 1 000 tis. Kč \* | Realizace kampaně | 12/2016-4/2017 | Špatně zvolená kampaň; nechuť občanů |
| Webové stránky PARO | Odpovědní pracovníci PARO (+OMI) | 100 tis. Kč \* | Funkční webové stránky | 12/2016 | Nezájem občanů o web, neaktuální informace, nekvalitní web |
| Realizace pilotního ověření PARO | Odpovědní pracovníci dle pravidel PARO | dle návrhu pracovní skupiny a schválení RMB | Projekty PARO zařazené v rozpočtu 2018 | 11/2017 | Veřejné zakázky, nedůvěra občanů v realizátora |
| Evaluace PARO po realizaci pilotních projektů | Pracovní skupina | osobní | Aktualizace procesu a pravidel PARO | 4/2019 | Nedostatečná zpětná vazba (např. při malé účasti) |
| Odměny členům pracovní skupiny | Dle návrhu vedoucího prac. skupiny | max. 200 tis. Kč |  | 11/2016 |  |
| **\* Předpokládané náklady CELKEM** |  | **1 300 tis. Kč** | *Odhad nákladů na komunikaci za dva roky, web PARO a odměny členům pracovní skupiny (bez nákladů na pracovníky, kteří budou participativní rozpočet zajišťovat)* |

* **Požadavky na realizaci**

Schválení zadání, podpora a koordinace RMB

Zajištění zdrojů pro participativní rozpočet

Motivace členů pracovní skupiny (odměny)

* **Co nebude případně řešeno**

Velké investiční akce, víceleté akce, provozní náklady zrealizovaných akcí.

* **Rizika**
* Živelné zavádění participativních rozpočtů na městských částech
* Občané nebudou mít o participativní rozpočet zájem
* Participativní rozpočet bude využit pouze úzkou skupinou občanů/podnikatelů k prosazování svých projektů/zájmů.
* Tlak na zavedení participativního rozpočtu bez ohledu na výši nákladů na administraci či domyšlení pravidel.
* Zklamání občanů z ceny, způsobu, harmonogramu projektů v rámci participativního rozpočtu vybraných.