

# Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, 602 00 Brno

---

V Brně dne 16.11.2017

Č.j.: UDH-SPR-PS-25/2017-2

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), jako správní orgán věcně příslušný podle § 16f odst. 1 písm. d) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „volební zákon“), a § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává jakožto první úkon v řízení podle § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“) a § 150 správního řádu tento

## P Ř Í K A Z

I.

Účastník řízení - **Česká pirátská strana**, IČ 71339698, se sídlem Řehořova 943/19, 130 00 Praha 3-Žižkov, (dále jen „obviněný“)

**se uznává vinným**

ze spáchání **přestupku podle § 16h odst. 2 písm. k) volebního zákona**, kterého se dopustil tím, že v rozporu s § 16c odst. 4 volebního zákona nejpozději 3 dny přede dnem voleb, tj. do 00.00 hod. dne 17.10.2017, nezveřejnil na internetových stránkách, na nichž mají být zveřejňovány informace o financování volební kampaně, údaje o osobách, které ve prospěch obviněného poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění, v rozsahu stanoveném v § 16b odst. 3 volebního zákona.

II.

Za přestupek se obviněnému podle § 16h odst. 5 písm. b) volebního zákona a podle § 46 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky **ukládá jako správní trest pokuta ve výši 55.000,-Kč** (slovy: padesát pět tisíc korun českých).

### Instrukce k placení:

Pokuta je splatná **do 30 dnů od právní moci** tohoto příkazu (§ 46 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky), a to na účet Úřadu vedený u České národní banky- číslo účtu: **19-63429621/0710**. Platbu označte variabilním symbolem: **1002517101**.

### O d ů v o d n ě n í

Úřad provedl dne 17.10.2017 krátce po půlnoci kontrolu internetových stránek, jejichž adresu obviněný oznámil Úřadu podle § 16d odst. 1 volebního zákona jakožto internetovou stránku, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně. Úřad kontrolou zjistil, že na těchto internetových stránkách obviněný v rozporu s § 16c odst. 4 volebního zákona nezveřejnil ve lhůtě stanovené zákonem, tj. nejpozději do 00.00 hod. dne 17.10.2017 přehled osob, které obviněnému v jeho prospěch uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební

kampaň, či mu poskytly peněžité dar nebo nepeněžité plnění. Na webových stránkách byl k dispozici pouze přehled dárců zasílajících dary přes platební bránu a odkaz na zvláštní účet, na který jsou zasílány dary převodem z bankovního účtu. Nešlo však o přehled osob ve smyslu § 16c odst. 4 volebního zákona.

Před vydáním příkazu si Úřad ověřil, že na internetových stránkách oznámených obviněným Úřadu, na nichž jsou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, již existuje proklik nazvaný „*Informace o dárcích ve smyslu ust. § 16c, odst. 4 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky*“, po jehož rozkliknutí jsou dostupné veškeré údaje stanovené v § 16c odst. 4 volebního zákona, a to o osobách, které poskytly jak peněžité dary, tak i bezúplatná plnění. Tato skutečnost však nemá vliv na to, že obviněný porušil povinnost zveřejnit požadované údaje nejpozději 3 dny přede dnem voleb stanovenou v § 16c odst. 4 volebního zákona. **Úřad tak má za prokázané, že se obviněný dopustil přestupku podle § 16h odst. 2 písm. k) volebního zákona.**

Při určení výměry pokuty Úřad přihlédl **k povaze a závažnosti přestupku** [§ 37 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky], a to konkrétně

- a) **k významu zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen** [§ 38 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Zájmem chráněným zákonem je v případě přestupku podle § 16h odst. 2 písm. k) volebního zákona zájem na transparentnosti volební kampaně, a to v době, kdy je tato transparentnost využitelná pro rozhodování voličů, komu dají svůj hlas (viz důvodová zpráva k novele volebního zákona – zákon č. 322/2016 Sb.). Závažnost tohoto přestupku se v obecné rovině odráží v sazbě pokuty za přestupek, která činí 20.000,-Kč až 300.000,-Kč,

- b) **k významu následku přestupku** [§ 38 písm. b) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Následek přestupku považuje Úřad za závažný, protože informace o podporovateli kandidující politické strany a politického hnutí, včetně výše poskytnutých darů a bezúplatných plnění může být pro řadu voličů zásadní při rozhodování, komu dají svůj hlas. Je tedy důležité, aby tato informace byla zveřejněna ještě před konáním voleb. To se koneckonců odráží v sazbě pokuty, která je vyšší, než u některých jiných přestupků týkajících se porušení pravidel volební kampaně,

- c) **k okolnostem spáchání přestupku** [§ 38 písm. d) zákona o odpovědnosti za přestupky]

Vzhledem k tomu, že obviněný ve volbách uspěl a stal se subjektem s třetím nejpočetnějším poslaneckým klubem, považuje Úřad požadavek na transparentnost financování volební kampaně a dostupnost informací o podporovateli obviněného již před volbami za o to zásadnější.

Úřad dále při určení výměry pokuty přihlédl ke zvláštnímu kritériu stanovenému v § 16i odst. 2 volebního zákona, tj. **dopadu uložené pokuty na možnost další existence kandidující politické strany nebo politického hnutí**. Toto kritérium ve své podstatě zohledňuje majetkové poměry kandidujícího subjektu. Obviněný je v současnosti subjektem zastoupeným v Poslanecké sněmovně a disponujícím velkými příjmy jak ze státního rozpočtu, tak i z darů a dalších zdrojů. Úřad tedy i s přihlédnutím k dalším skutečnostem majícím vliv na výši uložené pokuty neshledal důvod pro její uložení při dolní hranici zákonné sazby.

Na druhou stranu Úřad přihlédl k polehčující okolnosti (byť výslovně neuvedené v demonstrativním výčtu v § 39 zákona o odpovědnosti za přestupky), že **obviněný nebyl dosud Úřadem za porušení pravidel volební kampaně sankcionován**. Úřad jako polehčující okolnost zohlednil rovněž skutečnost, že **se jedná o novou právní úpravu** a kandidující subjekty neměly doposud možnost si povinnosti z ní vyplývající ověřit v praxi. Úřad rovněž přihlédl k polehčující okolnosti stanovené v § 39 písm. b) zákona o odpovědnosti za přestupky, tj. že **odstranil škodlivý následek přestupku** (s tou výhradou, že dodatečné doplnění zákonem vyžadovaných údajů po uplynutí stanovené lhůty přede dnem voleb nebo dokonce po skončení voleb do určité míry postrádá svůj význam).

**Úřad má za to, že pokuta uložená ve výši 55.000,-Kč dostatečně zohledňuje skutečnosti svědčící ve prospěch obviněného** (dosud nebyl Úřadem sankcionován pro porušení pravidel volební kampaně, napravil škodlivý následek přestupku, nová právní úprava), **skutečnosti svědčící v neprospěch obviněného** (význam zájmu chráněného zákonem, význam následku přestupku, okolnosti spáchání přestupku), **majetkové poměry obviněného a preventivní funkci správního trestu**.

Na základě výše uvedeného Úřad rozhodl, jak je uvedeno ve výrocích I. a II. výrokové části tohoto příkazu.

### Poučení

Podle § 150 odst. 3 správního řádu může obviněný proti tomuto příkazu **do 8 dnů** ode dne jeho doručení podat odpor k Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí. Lhůta pro podání odporu běží ode dne následujícího po doručení příkazu.

Včasným podáním odporu se příkaz ruší a řízení pokračuje; to neplatí, byl-li podán nepřípustný nebo opožděný odpor. Zpětvzetí odporu není přípustné.

Pokud po podání odporu bude vydáno rozhodnutí, kterým bude obviněný uznán vinným z přestupku, bude mu, kromě správního trestu dále podle § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky uložena též povinnost nahradit náklady řízení stanovené paušální částkou ve výši 1.000,-Kč na základě vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o paušální částce nákladů řízení, ve znění vyhlášky č. 112/2017 Sb.

Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

Mgr. Vojtěch Weis  
předseda Úřadu

### Obdrží

Česká pirátská strana  
Řehořova 943/19  
130 00 Praha 3-Žižkov

DS: b2i4r6j